



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/604 от 13 мая 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз7/604 «О внесении изменений
в областной закон «О наградах в Архангельской области».**

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/604 «О внесении изменений в областной закон «О наградах в Архангельской области» (далее – Проект), внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Едемским С.А., Носаревым А.Н. и Седуновой Т.Н.

Проектом предлагается установить новую награду Архангельской области – памятный знак «За супружеское долголетие», которой в целях обеспечения общественного признания, глубокой благодарности и высокого уважения будут награждаться семейные пары за заслуги в укреплении института семьи.

При этом Проектом предусматривается, что памятный знак «За супружеское долголетие» будет вручаться семейным парам, отметившим 50-летний, 60-летний, 70-летний юбилей супружеской жизни после 1 января 2021 года.

Правовое управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов считает, что Проект не содержит требований к наличию у семейных пар указанных в статье 1 Устава Архангельской области, статье 3 областного закона от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ заслуг, достижений в развитии Архангельской области, иных критериев оценки личного вклада граждан в развитие региона, в том числе в части укрепления института семьи.

В настоящее время государственной программой Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп, Положением о порядке и условиях проведения областного конкурса «Лучшая семья Архангельской области», утвержденным постановлением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 26 февраля 2014 года № 8-п, предусмотрено проведение ежегодного областного конкурса «Лучшая семья Архангельской области».

24 05 21
01-02/8441

Проектом предусматривается необходимость изготовления памятных знаков «За супружеское долголетие» (I, II, III степени) и удостоверений к ним, выплата единовременных денежных вознаграждений.

В финансово-экономическом обосновании к Проекту указан расчет расходов на реализацию Проекта: в части осуществления единовременных денежных вознаграждений в 2021 году потребуется 1080000 рублей, на изготовление памятных знаков «За супружеское долголетие» и удостоверений к ним в 2021 году потребуется 9600 рублей, общий объем расходов областного бюджета на реализацию Проекта в 2021 году составит 1089600 рублей, в 2022 и 2023 годах на реализацию Проекта потребуется сопоставимый объем средств – в пределах 1100000 – 1500000 рублей ежегодно. Источником финансирования предлагается определить бюджетные средства в пределах ассигнований, выделенных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на реализацию государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», по которой ежегодно складывается экономия бюджетных средств.

Правовое управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратура Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в своих заключениях обращают внимание на то, что согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с чем, принятие Проекта должно осуществляться с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На заседании комитета было озвучено отрицательное заключение Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. на Проект. Согласно данному заключению:

1. Предлагаемое Проектом регулирование не соответствует концепции областного закона от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» (далее – областной закон № 567-29-ОЗ). Факт нахождения супругов в браке более 50-ти лет непосредственно не связан с достижениями в социально-экономическом и культурном развитии Архангельской области, либо с достижениями в государственной и общественной деятельности, признанными как обществом, так и Архангельской областью, и в силу этого не может рассматриваться в качестве основания для награждения наградами Архангельской области.

Положением о медали «За любовь и верность», утвержденным протоколом Организационного комитета по проведению «Дня семьи, любви и верности в Российской Федерации» от 24 марта 2011 года № 1, предусмотрено награждение граждан Российской Федерации и граждан иностранных государств – супругов, зарегистрировавших заключение брака не менее 25-ти лет назад, получивших известность среди сограждан крепостью семейных устоев, основанных на взаимной любви и верности, а также добившихся благополучия, обеспеченного совместным трудом.

2. Правовые, социальные и иные предпосылки для изменения действующего подхода в наградном законодательстве Архангельской области отсутствуют.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствуют достаточная аргументация необходимости учреждения нового вида награды Архангельской области, актуальность такой награды для Архангельской области. Это не соответствует требованиям статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».

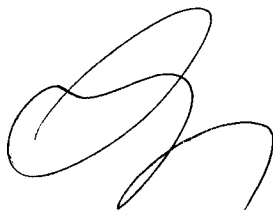
Автоматическое заимствование положений законов и иных нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации, приведенных в пояснительной записке к законопроекту, не учитывает особенности областного закона № 567-29-ОЗ и учрежденную им систему наград Архангельской области. При этом приведенный в пояснительной записке к законопроекту правотворческий опыт субъектов Российской Федерации свидетельствует о разнообразии подходов, превалирующим из которых является предоставление единовременных денежных выплат в качестве мер социальной поддержки.

3. Авторами Проекта не учтено, что все высшие награды Архангельской области, отраслевые звания и знаки отличия изготавливаются на Московском Монетном Дворе Гознака из сплава драгоценных металлов, имеют очень высокое качество и защиту от подделки.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта не учтены дополнительные расходы областного бюджета, связанные с разработкой художественного эскиза памятного знака «За супружеское долголетие», изготовлением образца такого знака отличия из драгоценного металла, удостоверений к такому знаку отличия, футляра, тиража знаков, а также расходы на оплату почтовых услуг и услуг кредитных организаций.

В связи с вышеизложенным, комитет по социальной политике и здравоохранению предлагает депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный проект областного закона.

Председатель

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned between the title 'Председатель' and the name 'С.Д. Эммануилов'.

С.Д. Эммануилов